

Projekt

z dnia 9 czerwca 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W PSZOWIE**

z dnia 2022 r.

**w sprawie zmiany uchwały nr XXXVIII/317/2022 Rady Miejskiej w Pszowie z dnia 11 maja 2022 r.
w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich
domowników produktami rolnymi i spożywczymi oraz wyrobami rękodzieła wytworzonymi
w gospodarstwie rolnym na terenie Miasta Pszów oraz uchwalenia Regulaminu określającego zasady
tego handlu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 3 i art. 5 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2290)

Rada Miasta Pszów uchwała:

§ 1. Zmienia się uchwałę nr XXXVIII/317/2022 Rady Miejskiej w Pszowie z dnia 11 maja 2022 r. w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników produktami rolnymi i spożywczymi oraz wyrobami rękodzieła wytworzonymi w gospodarstwie rolnym na terenie Miasta Pszów oraz uchwalenia Regulaminu określającego zasady tego handlu w ten sposób, że załącznik nr 2 "Regulamin określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonym miejscu" otrzymuje brzmienie jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Pszów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Pszowie
z dnia.....2022 r.

Regulamin określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonym miejscu.

§ 1. Niniejszy Regulamin określa zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników produktami rolnymi i spożywczymi oraz wyrobami rękodzieła wytworzonymi w gospodarstwie rolnym na wyznaczonym uchwałą miejscu.

§ 2. Ilekroć w niniejszym Regulaminie jest mowa o:

- 1) Zarządcy – należy przez to rozumieć Burmistrza Miasta Pszów;
- 2) Stanowisku handlowym – należy przez to rozumieć teren zajmowany przez rolników i ich domowników na prowadzenie handlu produktami rolnymi i spożywczymi oraz wyrobami rękodzieła wytworzonymi w gospodarstwie rolnym.

§ 3. Handel na wyznaczonym miejscu odbywa się w piątki i soboty, za wyjątkiem świąt i innych dni ustawowo wolnych od pracy w godzinach od 6⁰⁰ do 14⁰⁰.

§ 4. 1. Wjazd samochodami osób handlujących celem dostarczenia towaru na miejsce handlu dopuszczony jest w piątki i soboty do godz. 6⁰⁰, zaś wyjazd celem wywozu towaru w godz. 14⁰⁰ do 16⁰⁰.

2. Dokonywane przez sprzedającego czynności zaopatrzeniowej nie mogą powodować ograniczeń lub utrudnień w ruchu drogowym i pieszym.

§ 5. Handel może odbywać się z ręki, kosza lub rozstawionych stoisk handlowych.

§ 6. Rolnicy i ich domownicy zobowiązani są do:

- 1) utrzymywania czystości i porządku stanowiska handlowego oraz terenu wokół,
- 2) pozostawienia stanowiska handlowego po zakończeniu sprzedaży w stanie uporządkowanym,
- 3) zagospodarowania odpadów powstających podczas sprzedaży we własnym zakresie.

Uzasadnienie

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników, Rada Miejska w Pszowie podjęła uchwałę nr XXXVIII/317/2022 z dnia 11 maja 2022 r. w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników produktami rolnymi i spożywczymi oraz wyrobami rękodzieła wytworzonymi w gospodarstwie rolnym na terenie Miasta Pszów oraz uchwalenia Regulaminu określającego zasady tego handlu. W dniu 6 czerwca 2022 r. do Urzędu Miasta Pszów wpłynęło zawiadomienie o wszczęciu postępowania nr NPII.4131.1.565.2022 Wojewody Śląskiego. W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, że uchwała jest częściowo niezgodna z prawem.

Organ nadzoru zakwestionował postanowienie § 2 Regulaminu o treści: *1. Właścicielem miejsca przeznaczonego do handlu jest Gmina Miasto Pszów. 2. Zarząd i nadzór nad miejscem handlu sprawuje Burmistrz Miasta Pszów.* Przepis ten jest pozbawiony charakteru normatywnego, a tym samym zbędny z punktu widzenia całości regulacji.

Powyższy przepis ma charakter jedynie informacyjny, a zatem nie wprowadza norm o charakterze powszechnie obowiązującym, które wiązałyby podmioty znajdujące się poza aparatem organizacyjnym Gminy, a to właśnie stanowi istotę aktu prawa miejscowego.

Z podobnych powodów zastrzeżenia organu nadzoru wzbudza regulacja § 5 ust. 1 Regulaminu, który w odniesieniu do wymogów dotyczących sprzedaży artykułów rolnych i spożywczych odsyła do bliżej nieokreślonych przepisów odrębnych, a zatem sam nie ustanawia norm określonego zachowania się. Jak wynika z utrwalonej linii orzeczniczej sądów administracyjnych, celem uchwał regulaminowych podejmowanych przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego nie może być przypominanie lub informowanie obywateli o wynikających z innych ustaw obowiązkach, lecz ich postanowienia mają wprowadzać nowe uregulowania, tj. stanowić nową jakość prawną. Zaś w § 8 Regulaminu obowiązki sprzedającego, posłużyła się określeniem *członka rodziny rolnika*, które nie odpowiada w całości pojęciu *domownika*, o którym mowa w art. 1 i n. ustawy.

Zgodnie z art. 2 pkt 2 ustawy, przez pojęcie domownika rozumie się *osobę bliską rolnikowi*, która:

- a) ukończyła 15 lat,*
- b) pozostaje z rolnikiem we wspólnym gospodarstwie domowym lub zamieszkuje na terenie jego gospodarstwa rolnego albo w bliskim sąsiedztwie,*
- c) stale pracuje w tym gospodarstwie rolnym i nie jest związana z rolnikiem stosunkiem pracy.*

W opinii organu nadzoru pomiędzy ww. pojęciami, tj. domownika i członka rodziny rolnika, zachodzi zakres krzyżowania, tzn. niekoniecznie każdy domownik jest członkiem rodziny rolnika, a Rada posiada kompetencję do nakładania nakazów określonego zachowania jedynie na te podmioty, które są domownikami w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy.

W związku z powyższym nastąpiła konieczność podjęcia uchwały w sprawie zmiany uchwały nr XXXVIII/317/2022 Rady Miejskiej w Pszowie z dnia 11 maja 2022 r. w sprawie wyznaczenia miejsc do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników produktami rolnymi i spożywczymi oraz wyrobami rękodzieła wytworzonymi w gospodarstwie rolnym na terenie Miasta Pszów oraz uchwalenia Regulaminu określającego zasady tego handlu.